



## Programa de Aperfeiçoamento para Carreiras – 2019

### Curso – Implementação de Políticas Públicas

**Turma:** 01

**Professores:** Gabriela Lotta e Roberto Pires

#### Período:

29 e 30 de abril de 2019 – Das 08h30 às 12h30

02 e 03 de maio de 2019 – Das 08h30 às 12h30/Das 14h às 18h

06, 07 e 08 de maio de 2019 – Das 08h30 às 12h30

**Carga horária:** 40h presenciais (36h em sala de aula e 4h elaboração de trabalho)

### Objetivo

Ao final do curso, o participante será capaz de compreender a constituição e as implicações dos processos de implementação de políticas públicas em ambientes institucionais complexos (e.g. envolvendo relações federativas, participação social, parcerias público-privado, controle interno e externo, relações com os poderes Legislativo e Judiciário). Discutiremos as principais abordagens teóricas para pensar os processos de implementação e seus atores (arranjos institucionais, agentes de linha de frente e modelos híbridos). A partir da reflexão sobre casos concretos, buscaremos compreender as consequências (positivas e negativas) de processos de implementação e da atuação de agentes governamentais sobre os públicos atendidos pelas políticas e serviços públicos, além dos desafios colocados para a gestão pública.

### Ementa

Políticas públicas e o “problema” da implementação. Modelos de análise aplicados à implementação de políticas públicas; Desafios de implementação de políticas públicas; A abordagem dos arranjos político-institucionais; Articulação e coordenação intra e intergovernamental: interações entre atores governamentais e não governamentais em políticas públicas. estrutura federativa, articulação e coordenação intra e intergovernamental, coordenação intersetorial; Redes de Políticas Públicas; governança.

### Avaliação da Aprendizagem:

Trabalho em grupo, envolvendo aplicação do conteúdo a um caso concreto. Detalhes sobre a avaliação serão discutidos no primeiro dia de aula.

#### Pasta compartilhada com os materiais do curso:

<https://drive.google.com/drive/folders/1OzoLBFQ2yJbDHDxIzKHHggkr7D8vbgwT?usp=sharing>

**PLANO DE AULA****29 de abril – Segunda-feira****Prof. Roberto Pires**

<i>8h30 às 10h20</i>	<b>Estudos de implementação: emergência e implicações para a gestão de políticas públicas (introdução geral)</b>  HILL, Michael; HUPE, Peter. <a href="#">“Implementation Theory: The Top-down/Bottom-up Debate” Capítulo 3</a> , in _____ Implementing Public Policy: Governance in Theory and in Practice. Sage Publications, 2002.
<b><i>10h20 às 10h40</i></b>	<b>Intervalo</b>
<i>10h40 às 12h30</i>	Atividade em grupo: identificação de problemas e desafios

**30 de abril – Terça-feira****Prof. Roberto Pires**

<i>8h30 às 10h30</i>	<b>Do desenho de instituições aos arranjos institucionais e instrumentos da ação pública</b>  PIRES, Roberto. <a href="#">“Intersetorialidade, arranjos institucionais e instrumentos da ação pública”</a> . Cadernos de Estudos Desenvolvimento Social em Debate, n.26, MDS/SAGI, p.67-80, 2016.
<b><i>10h30 às 10h45</i></b>	<b>Intervalo</b>
<i>10h45 às 12h30</i>	<b>Implementação, arranjos e construção de capacidades</b>  CAPANO, Giliberto; HOWLETT, Michael; RAMESH, M. <a href="#">“Re-thinking Governance in Public Policy: Dynamics, Strategy and Capacities”</a> , in: _____ (Eds.) <a href="#">Varieties of Governance</a> . Palgrave Macmillan, 2015, pp.3-24  PIRES, R. R. C.; GOMIDE, A. A. <a href="#">“Governança e Capacidades Estatais: uma análise comparativa de programas federais”</a> . Rev. Sociol. Polit. vol.24 no.58 Curitiba June 2016

**02 de maio – Quinta-feira**  
**Profa. Gabriela Lotta**

<i>8h30 às 10h20</i>	<b>Dimensões de Análise dos Arranjos Institucionais</b>  LOTTA, G. e FAVARETO, A. LOTTA, G. S. ; FAVARETO, A. . <a href="#">Desafios da integração nos novos arranjos institucionais de políticas públicas no Brasil</a> . Revista de Sociologia e Política (UFPR. Impresso). 2016.
<i>10h20 às 10h40</i>	<b>Intervalo</b>
<i>10h40 às 12h30</i>	Discussão de casos (Atividade em grupo)
<i>12h30 às 14h</i>	<b>Almoço</b>
<i>14h às 16h</i>	<b>Abordagem bottom-up e burocracia de nível de rua</b>  LIPSKY, M. <a href="#">Street-Level bureaucracy</a> (introdução)  LOTTA, G. S.. <a href="#">Desvendando o papel dos burocratas de nível de rua no processo de implementação: o caso dos agentes comunitários de saúde</a> . In: Carlos Aurélio Pimenta de Faria. (Org.). Implementação de políticas públicas: teoria e prática. 1ed.Belo Horizonte: PUC MG, 2012, v. 1, p. 221-259.
<i>16h às 16h20</i>	<b>Intervalo</b>
<i>16h20 às 18h</i>	Continuação

**03 de maio – Sexta-feira**  
**Profa. Gabriela Lotta**

<i>8h30 às 10h20</i>	<b>Modelos síntese</b>  BARRETT, Susan. <a href="#">Implementation Studies: Time for a Revival? Personal Reflections on 20 Years of Implementation Studies</a> . Public Administration 82 (2), 2004.  MATLAND, R. <a href="#">Synthesizing the Implementation Literature: The Ambiguity-Conflict Model of Policy Implementation</a> . Journal of Public Administration Research and Theory, 5(2): 145-174, 1995.
<i>10h20 às 10h40</i>	<b>Intervalo</b>
<i>10h40 às 12h30</i>	Continuação

<i>12h30 às 14h</i>	<b>Almoço</b>
<i>14h às 16h</i>	<b>Implicações da atuação dos agentes de linha de frente</b> Filme Eu, Daniel Blake
<i>16h às 16h20</i>	<b>Intervalo</b>
<i>16h20 às 18h</i>	Discussão e trabalho sobre o filme
<b>06 de maio – Segunda-feira</b>	
<b>Prof. Roberto Pires</b>	
<i>8h30 às 10h30</i>	<b>Accountability e modelos de gestão da discricionariedade</b>  HUPE, Peter; HILL, Michael. <a href="#">Street-Level Bureaucracy and Public Accountability</a> . Public Administration Vol. 85, No. 2, 2007 (279–299)  PIRES, Roberto Rocha Coelho. <a href="#">Burocracia, discricionariedade e democracia: alternativas para o dilema entre controle do poder administrativo e capacidade de implementação</a> . Cadernos Gestão Pública e Cidadania, [S.l.], v. 14, n. 54, jan. 2009.
<i>10h30 às 10h45</i>	<b>Intervalo</b>
<i>10h45 às 12h30</i>	Discussão de caso
<b>07 de maio – Terça-feira</b>	
<b>Prof. Roberto Pires</b>	
<i>8h30 às 10h30</i>	<b>Abordagens bottom-up e desigualdades sociais</b>  PIRES, Roberto Rocha C. <a href="#">Sociologia do guichê e implementação de políticas públicas</a> . BIB, São Paulo, n. 81, 1º semestre de 2016 (publicada em agosto de 2017), pp. 5-24.
<i>10h30 às 10h45</i>	<b>Intervalo</b>
<i>10h45 às 12h30</i>	Discussão de capítulos do livro “Implementando desigualdades” (no prelo)  GRUPO 1 - capítulo 18. Silêncio - reagindo à saúde da população negra em burocracias do SUS – Jaciane Milanezi e Graziella Moraes Silva

	<p>GRUPO 2 - capítulo 23. Enfrentando o fracasso escolar no nível local: a atuação discricionária de professores e diretores escolares na implementação de uma política educacional – Marina Meira de Oliveira e Cynthia Paes de Carvalho</p> <p>GRUPO 3 - capítulo 27. Trazendo à tona aspectos invisíveis no processo de implementação de políticas públicas: uma análise a partir do Programa Oportunidades – Breyner Ricardo de Oliveira e Maria do Carmo de Lacerda Peixoto</p> <p><b>Acesso via pasta compartilhada:</b> <a href="https://drive.google.com/drive/folders/1OzoLBFQ2yJbDHDxIZKH Hggkr7D8vbgwT?usp=sharing">https://drive.google.com/drive/folders/1OzoLBFQ2yJbDHDxIZKH Hggkr7D8vbgwT?usp=sharing</a></p>
<b>08 de maio – Quarta-feira</b> <b>Prof. Roberto Pires</b>	
<i>8h30 às 10h30</i>	<b>Apresentação e discussão dos trabalhos em grupo</b>
<i>10h30 às 10h45</i>	<b>Intervalo</b>
<i>10h45 às 12h30</i>	<b>Apresentação e discussão dos trabalhos em grupo</b>

## Bibliografia Complementar

ARRETCHE, M. Uma contribuição para fazermos avaliações menos ingênuas. In: BARREIRA, M. C. R. N; CARVALHO, M. C. B. (org.) *Tendências e perspectivas na avaliação de políticas e programas sociais*. São Paulo: IEE/PUC-SP, 2002.

BRODKIN, E.Z. (2012): ‘Reflections on street-level bureaucracy: past, present, and future’, *Public Administration Review*, 72, pp 940–9.

BREYNNER, R. O (2014): “A implementação do Programa Bolsa Família sob a perspectiva da condicionalidade educacional: uma análise a partir dos agentes públicos de base “. In: *Revista do Serviço Público*, 65(4), p. 517-544.

BRODKIN, E.Z.; MAJMUNDAR, M. (2010): “Administrative exclusion: organizations and the hidden costs of welfare claiming”. In: *Journal of Public Administration Research and Theory*, 20 (4), p. 827–48.

CAPANO, Giliberto; HOWLETT, Michael; RAMESH, M. “[Re-thinking Governance in Public Policy: Dynamics, Strategy and Capacities](#)”, in: \_\_\_\_ (Eds.) [Varieties of Governance](#). Palgrave Macmillan, 2015, pp.3-24

CAVALCANTI, Sérgio; LOTAA, Gabriela, PIRES, Roberto. [Contribuições dos estudos sobre burocracia de nível de rua](#) (Cap.9). in: PIRES, R.; LOTTA, G.; OLIVEIRA, V. (Eds.) *Burocracia e políticas públicas no Brasil: interseções analíticas*. Brasília: IPEA/ENAP, 2018.

COSTA, Nilson do Rosario. “Burocracia pública e política social no Brasil”. *Ciência & Saúde Coletiva*, 22(11):3505-3514, 2017.

FARIA, Carlos Aurélio (Org.) *Implementação de Políticas Públicas: teoria e prática*. Ed. PUCMinas, 2012.

GOMIDE, A. A.; PIRES, R. R. C. (eds.) *Capacidades Estatais e Democracia: arranjos institucionais de políticas públicas*. Brasília: Ipea, 2014. Caps. 1 e 15

HOWLETT, M.; RAMESH, M; PERL, A. Política pública, seus ciclos e subsistemas. Rio de Janeiro: Ed. Campus, 2013. Cap. 5 e 7

LASCOUMES, P.; LE GALÈS, P. A ação pública abordada pelos seus instrumentos. *Revista Pós Ciências Sociais*. v.9, n.18, jul/dez. 2012

LASCOUMES, P.; LE GALES, P. Sociologia da Ação Pública. Maceió: Ed. UFAL, 2012. Capítulo 2

MACHADO, Raphael; GOMIDE, Alexandre; PIRES, Roberto. [Arranjos, instrumentos e ambiente político-institucional na reconfiguração da ação estatal em políticas de infraestrutura no Brasil](#). In: GOMIDE, A.; PEREIRA, A. (Orgs.) *Governança da política de infraestrutura : condicionantes institucionais ao investimento*. Brasília: IPEA, 2018.

MAYNARD-MOODY, S.; MUSHENO, M. *Cops, Teachers, Counselors: Narratives of Street-Level Judgment*. Ann Arbor: University of Michigan Press, 2003.

OLLAIK, L. G.; MEDEIROS, J. J. Instrumentos governamentais. RAP. Rio de Janeiro 45(6): 1943-67, nov./dez. 2011. <http://www.scielo.br/pdf/rap/v45n6/a15v45n6.pdf>

OLIVEIRA, Vanessa Elias; ABRUCIO, Fernando Luiz. [Burocracia de médio escalão e diretores de escola: Um novo olhar sobre o conceito](#). in: PIRES, R.; LOTTA, G.; OLIVEIRA, V. (Eds.) Burocracia e políticas públicas no Brasil: interseções analíticas. Brasília: IPEA/ENAP, 2018.

PIRES, Roberto Rocha C.. [Estilos de implementação e resultados de políticas públicas: fiscais do trabalho e o cumprimento da lei trabalhista no Brasil](#). Dados, Rio de Janeiro , v. 52, n. 3, p. 734-769, 2009.

PIRES, Roberto Rocha Coelho. Burocracia, discricionariedade e democracia: alternativas para o dilema entre controle do poder administrativo e capacidade de implementação. *Cadernos Gestão Pública e Cidadania*, [S.l.], v. 14, n. 54, jan. 2009.

PIRES, Roberto Rocha Coelho. [Arranjos Institucionais para Implementação de Políticas e Ações Governamentais em Direitos Humanos](#). In: DELGADO, A. et al. (Orgs.) Gestão de políticas públicas de direitos humanos. Brasília: Enap, 2016, p.189-210.

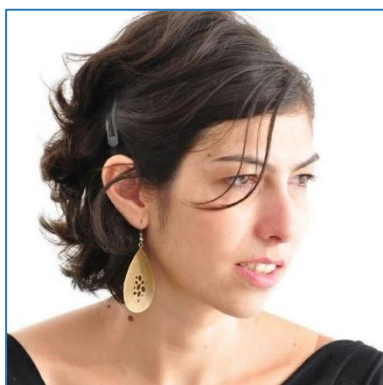
PIRES, Roberto Rocha Coelho. [O trabalho na burocracia de médio escalão e sua influência nas políticas públicas](#). Cap.7 in: PIRES, R.; LOTTA, G.; OLIVEIRA, V. (Eds.) Burocracia e políticas públicas no Brasil: interseções analíticas. Brasília: IPEA/ENAP, 2018.

PIRES, Roberto; LOTTA, Gabriela; TORRES JR, Roberto. [Burocracias implementadoras e a \(re\)produção de Desigualdades sociais: perspectivas de análise no Debate internacional](#). Cap.10 in: PIRES, R.; LOTTA, G.; OLIVEIRA, V. (Eds.) Burocracia e políticas públicas no Brasil: interseções analíticas. Brasília: IPEA/ENAP, 2018.

PRESSMAN, J.; WILDAVSKY, A. *Implementation: How Great Expectations in Washington Are Dashed in Oakland; Or, Why It's Amazing that Federal Programs Work at All, This Being a Saga ... Morals on a Foundation*. University of California Press; 3 edition (June 5, 1984).



## Currículo



**Gabriela Spanghero Lotta** – Doutora em Ciência Política pela USP, mestre e graduada em administração pública pela FGV. Professora adjunta do bacharelado de políticas públicas da UFABC. Docente da Fundação do Desenvolvimento Administrativo, FUNDAP e da Escola Nacional de Administração Pública, ENAP. Trabalha com assessoria, pesquisa e formação para diversos governos. Tem experiência na área de Administração Pública, com ênfase em Políticas Públicas, atuando nos seguintes temas: formulação, implementação e avaliação de políticas públicas, burocracia

implementadora, políticas de saúde, gestão de políticas públicas, administração pública, entre outros.

**Roberto Rocha Coelho Pires** – Pós-doutor pela *Fondation Nationale des Sciences Politiques* – *FNSP*, França, na área de Políticas Públicas; Doutor em Políticas Públicas pelo *Massachusetts Institute of Technology*-MIT (2009); Mestre em Ciência Política pela Universidade Federal de Minas Gerais (2004) e graduado em Administração Pública pela Fundação João Pinheiro (2001). É da carreira de Pesquisa e Planejamento do IPEA desde 2009, com atuação na Diretoria de Estudos do Estado, das Instituições e da Democracia (DIEST). Foi Coordenador de Estudos sobre Estado e Democracia (2010-2013). É professor colaborador da Escola Nacional de Administração Pública. Desenvolve pesquisas sobre temas como implementação de políticas públicas, burocracia, participação social, e novas formas de gestão pública. É professor do Mestrado Profissional em Políticas Públicas e Desenvolvimento do IPEA e professor do Mestrado Profissional em Governança e Desenvolvimento da Enap. Professor colaborador dos cursos de especialização, aperfeiçoamento e formação para carreiras da Escola Nacional de Administração Pública (Enap).

